

36/2017-35255(1)

АРБИТРАЖНЫЙ СУД САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
410002, г. Саратов, ул. Бабушкин взвоз, д. 1; тел/ факс: (8452)

98-39-39;

<http://www.saratov.arbitr.ru>; e-mail:
info@saratov.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

город Саратов
A57-22822/2016

Дело №

02 марта 2017 года изготовлен полный текст
Резолютивная часть решения оглашена 27.02.2017г.

Арбитражный суд Саратовской области в составе судьи Павловой Н.В.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания Лагода А.М., рассмотрев в
судебном
заседании дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по
надзору в
сфере природопользования (Росприроднадзора) по Саратовской области, г.
Саратов, ИНН
6450076459 к Администрации Хвалынского муниципального района Саратовской
области,
Саратовская область, г. Хвалыnsk, ИНН 6448010108,
третье лицо: Финансовое управление Администрации Хвалынского муниципального
района
г.Хвалыnsk Саратовской области
о возмещении вреда, причиненного почвам в результате
несанкционированного
размещения ТБО на территории Муниципального образования г.
Хвалыnsk в сумме
34 886 388 рублей путем направления указанной суммы на восстановление
нарушенного
состояния окружающей среды в соответствии с Планом
восстановительных работ

утвержденных Главой Хвалынского муниципального района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г.
по

ликвидации свалки на земельном участке площадью 15505 кв.м в 2307 м южнее д.№
354 по

ул.Советская г.Хвалынск , до ноября 2022 года., в случае невыполнения
решения до

01.11.2022 года взыскать с Администрации Хвалынского муниципального района
суммы в

размере 34 886 250 руб. путем перечисления в доход
муниципального бюджета на

реквизиты: Управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

(Росприроднадзора) по Саратовской области л/с 04601780640, ИНН:
6450076459, КПП:

645001001, р/с: 40101810300000010010, Банк отделение Саратов г. Саратов, БИК:
04631101,

КБК: 04811690040046000140 – «Прочие поступления от денежных взысканий
(штрафов) и

----- Page 2-----

2

A57-22822/2016

иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских
округов», ОКТМО:

63649000.

при участии в судебном заседании:

от истца – Морозова М.В. по дов. № 5389/ДМ от 25.10.2016г.;

от ответчика – ходатайство о рассмотрении в отсутствие ;

от третьего лица – не явился, извещен надлежащим образом, согласно ст.121 ч.6
АПК РФ.

У С Т А Н О В И Л :

Управление Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

А57-22822-2016_20170302_Reshenie
Росприроднадзора) истец) обратилось в
Арбитражный суд Саратовской области с иском к администрации Хвалынского муниципального района (далее по тексту ответчик) о взыскании суммы ущерба, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды в размере 34 886 250,00 руб.

Определением суда от 29 ноября 2015 г. к участию в деле в качестве третьего лица,

не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено

Финансовое управление администрации Хвалынского муниципального района.

В ходе рассмотрения дела истец в судебном заседании 14 февраля 2017г в порядке

положений статьи 49 АПК РФ заявил ходатайство об уточнении исковых требований, и

просит суд о возмещении вреда, причиненного почвам в результате несанкционированного

размещения ТБО на территории Муниципального образования г. Хвалыnsk в сумме

34 886 388 рублей путем направления указанной суммы на восстановление нарушенного

состояния окружающей среды в соответствии с Планом восстановительных работ,

утвержденных Главой Хвалынского муниципального района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г. по

ликвидации свалки на земельном участке площадью 15505 кв.м в 2307 м южнее д.№ 354 по

ул.Советская г.Хвалыnsk, до ноября 2022 года, в случае невыполнения решения до

01.11.2022 года просит взыскать с Администрации Хвалынского муниципального района

A57-22822-2016_20170302_Reshenie

сумму в размере 34 886 250 руб. путем перечисления в доход муниципального бюджета на

реквизиты: Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

(Росприроднадзора) по Саратовской области л/с 04601780640, ИНН: 6450076459, КПП:

645001001, р/с: 40101810300000010010, Банк отделение Саратов г. Саратов, БИК: 04631101,

КБК: 04811690040046000140 – «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и

иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов», ОКТМО:

63649000.

----- Page 3-----

3

A57-22822/2016

В соответствии со статьей 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации истец вправе при рассмотрении дела в арбитражном суде первой инстанции до

принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, изменить

основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований,

отказаться от иска полностью или частично.

Суд удовлетворяет ходатайство истца.

В судебном заседании присутствует представитель Истца, поддержал заявленные

исковые требования с учетом уточнений.

Ответчик согласно заявленному письменному ходатайству просит рассмотреть дело в

отсутствие его представителя, поддерживает ранее заявленные возражения, просит отказать

в удовлетворении исковых требований, поскольку требование Истца о том, что в случае

невыполнения решения до 01.11.2022 года взыскать с Администрации Хвалынского

муниципального района суммы в размере 34 886 250 руб. путем перечисления в доход

муниципального бюджета на реквизиты: Управления Федеральной службы по надзору в

сфере природопользования (Росприроднадзора) по Саратовской области л/с 04601780640,

ИНН: 6450076459, КПП: 645001001, р/с: 40101810300000010010, Банк отделение Саратов г.

Саратов, БИК: 04631101, КБК: 04811690040046000140 – «Прочие поступления от денежных

взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты

городских округов», ОКТМО: 63649000, противоречит положениям части 6 статьи 46

Бюджетного Кодекса РФ, в соответствии, с которой суммы по искам о возмещении вреда,

причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных

районов по месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100 процентов.

Третье лицо, надлежащим образом извещенное о времени и месте проведения

судебного разбирательства, в судебное заседание не явилось, согласно ранее

представленному письменному отзыву просит в удовлетворении исковых требований

отказать, поскольку исковое требование о взыскании суммы ущерба, причиненного почвам

как объекту охраны окружающей среды в размере 34 886 250,00 руб., противоречит

положениям части 6 статьи 46 Бюджетного Кодекса РФ, в соответствии, с которой суммы

по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в

бюджеты муниципальных районов по месту причинения вреда окружающей среде по

нормативу 100 процентов.

Неявка в заседание арбитражного суда третьего лица, надлежащим образом

извещенного о месте и времени разбирательства дела, не является препятствием к

----- Page 4 -----

4

A57-22822/2016

рассмотрению дела по имеющимся в нем материалам в соответствии со статьей 156

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заявлений по статьям 24, 47, 48 Арбитражного процессуального кодекса Российской

Федерации не имеется.

Дело рассматривается в порядке статей 152-166 Арбитражного процессуального

кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 65 Арбитражного

процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно

доказать обстоятельства на которые оно ссылается как основания своих требований и

возражений.

Суду предоставляются доказательства, отвечающие требованиям статей 67, 68, 75

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Изучив материалы дела, проверив доводы, изложенные в исковом заявлении, в

возражениях ответчика, отзывах третьих лиц, заслушав представителя истца, суд находит

исковые требования подлежащими удовлетворению в части по следующим основаниям:

Как следует из материалов дела, в рамках административного расследования,

проведенного в отношении Администрации Хвалынского муниципального района

Саратовской области по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ установлено, следующее.

Земельный участок в 2307м по направлению на юг от ориентира здания №354 по ул.

Советская, г. Хвалынска, площадью 15 505 кв.м. с кадастровым номером 64:37:070101:110, а

также прилегающие к ведущей на него дороге земельные участки, заняты под складирование

ТБО и мусора.

В ходе рассмотрения Истцом вопроса об административном правонарушении,

установлено, что земельный участок в 2307 м по направлению на юг от ориентира здания

№354 по ул. Советская г. Хвалынска с кадастровым номером 64:37:070101:110,

используемый для складирования ТБО, сформирован из земель, находящихся в

распоряжении администрации Хвалынского муниципального района, и выделен из земель

промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики,

земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель

иного специального назначения для временного складирования бытовых отходов и мусора в

соответствии с Постановлением №127 администрации Хвалынского муниципального района

Саратовской области от 31.01.2012.

Согласно утвержденной схеме расположения земельного участка смежные границы по

периметру земельного участка земельного образованы землями общего пользования,

земельный участок имеет кадастровый номер 64:37:070101:110, площадь- 15 505 кв.м.

----- Page 5-----

5

A57-22822/2016

Согласно протоколу № 8047-73 от 26.05.2015 осмотра принадлежащих юридическому

лицу или индивидуальному лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и

документов от 28.04.2015, составленному в присутствии законного уполномоченного

представителя администрации по доверенности - Шенкера Л.Б. №18, земельный участок с

кадастровым номером 64:37:070101:110 используется для складирования бытовых отходов и

мусора.

Земельный участок, выделенный для временного складирования ТБО, не имеет

твердого покрытия, плодородный слой не снят, т.е. ТБО складировается на почву; не огорожен

для предотвращения разлетания легкого мусора, не обвалован. Заключение

санэпидемстанции на земельный участок, используемый для складирования ТБО,

отсутствует.

В соответствии с письмом № 70-ГО от 13.05.2015 (на № 8047-62 от 12.05.2015)

вышеуказанный земельный участок находится за пределами границ населенного пункта.

Установлено, что органы местного самоуправления Хвалынского муниципального

района Саратовской области не выдают разрешения на вывоз и размещение отходов на

площадку для временного складирования ТБО с кадастровым номером 64:37:070101:110; не

заключали договоры с организациями, осуществляющими сбор и вывоз ТБО с территории

г.Хвалынска на площадку для временного складирования ТБО. Конкурс на заключение таких

договоров не проводился. Учет вывозимых и складированных ТБО не ведется.

В ходе проведения обследования были отобраны пробы ТБО для проведения

биотестирования.

В соответствии с протоколом испытания отхода методом биотестирования на

токсичность № 15/66, выполненного ФБУ «ЦЛАТИ ПО ПФО» (аттестат аккредитации №

RA.RU.21AB45 от 06.05,2015) в сравнении с таб. №4 Приказа МПР от 15.06.2001 № 511 «Об

утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей

природной среды», кратность разбавления водной вытяжки из отхода, полученная при

испытании пробы, соответствует 4 классу опасности.

Несанкционированное складирование отходов осуществляется на всей площади

вышеуказанного земельного участка. Общая площадь захламления составляет 15505 кв.м.,

средняя высота размещенного ТБО - 180 см, объем отходов составляет 27909 куб.м.

(протокол № 8047-73 от 26.05,2015 осмотра).

Согласно расчёту исчисления размера вреда, причиненного

почвам как объекту

охраны окружающей среды в результате несанкционированного размещения ТБО,

выполненному по «Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту

----- Page 6-----

6

A57-22822/2016

охраны окружающей среды» (утв. Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238),

исчисление размера вреда, причиненного почвам, производилось на основании протокола №

8047 - 73 от 26.05.2015 осмотра. В соответствии с временными рекомендациями по расчету

выбросов вредных веществ и в атмосферу в результате сгорания на полигонах ТБО и размера

предъявляемого иска за загрязнение атмосферного воздуха, утв. Министерством экологии и

природных ресурсов РФ от 02.10.1992 г., расчетная насыпная масса одного кубического

метра ТБО принимается равной 0,25 тонн на куб.м. Масса отходов составляет 6977,25 т.

Сумма ущерба почвам в результате негативного воздействия, ухудшающего качественное

состояние земель, выразившегося в несанкционированном размещении отходов, составила

34 млн. 866 тыс. 250 руб.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных

участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами,

которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле

как природному

объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других

природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при

использовании земельных участков требования градостроительных регламентов,

строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил,

нормативов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель

и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В силу абзаца 2 п.10 ст.3 Федерального закона от 25.01.2001 №137-ФЗ «О введении в

действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная

собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного

самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено

законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Статья 10 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды» устанавливает, что управление в области охраны окружающей среды осуществляется

органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными документами.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 7-ФЗ императивно установлен

запрет сброса отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на

поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Частями 1 и 2 ст.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах

производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований

----- Page 7-----

7

A57-22822/2016

подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическим, санитарным и

иными требованиями, которую осуществляют органы местного самоуправления в

соответствии с законодательством РФ.

Согласно ч.2 ст.8 Федерального закона № 89-ФЗ, к полномочиям органов местного

самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится

организация утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов.

В силу статьи 74 Земельного Кодекса Российской Федерации лица, виновные в

совершении земельных правонарушений, несут административную или

уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Привлечение

лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или

административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить

допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

За нарушение вышеуказанных норм администрация Хвалынского

муниципального района привлечена к административной ответственности по ч.2 ст.8,7

КоАП РФ - невыполнение установленных требований и обязательных

мероприятий по

улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению

других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих

качественное состояние земель, в соответствии с
Постановлением Управления

Росприроднадзора по Саратовской области от 25 июня 2015г., вследствие чего на
Ответчика

наложен административный штраф в размере 400 000,00 руб.

Постановление от 25 июня 2015 года вступило в законную силу.

Расчет размера причиненного вреда был произведен
истцом по «Методике

исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны
окружающей среды»

утв. Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238. Сумма ущерба составляет
согласно

расчету 34 886 250 (тридцать четыре миллиона восемьсот восемьдесят шесть тысяч
двести

пятьдесят) рублей.

04.08.2016 в адрес Администрации Хвалынского муниципального района
Саратовской

области была направлена претензия с предложением оплатить сумму ущерба в
добровольном

порядке в течение 30 дней со дня ее получения. Претензия была
получена 12.08.2016,

оставлена ответчиком без ответа и удовлетворения.

Пунктом 5.9 Положения об Управлении Росприроднадзора по
Саратовской области

(утв. Приказом Росприроднадзора от 27.06.2011 № 458) установлено, что
Управление для

осуществления своих полномочий имеет право заявлять в установленном
законом порядке

A57-22822/2016

иски о возмещении ущерба (вреда), причиненного окружающей среде в установленной сфере

деятельности.

В связи с тем, что ущерб, причиненный почве несанкционированным размещением

отходов на земельном участке, ответчиком в добровольном порядке не возмещен,

восстановительные работы по загрязненному земельному участку не произведены, истец

обратился в суд с настоящим иском.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации

лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему

убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем

размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело

или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или

повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это

лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было

нарушено (упущенная выгода) (ч. 2 ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Ответственность за убытки, причиненные лицу и его имуществу вследствие

неправомерных действий (бездействий) стороны по договору, по общему правилу наступает

при наличии следующих условий:

а) неправомерность действий (бездействий) стороны;

б) наличие вреда или убытков, причиненных лицу или его имуществу;

в) причинную связь между незаконным действием (бездействием) и наступившим

вредом (убытками);

г) невиновность стороны.

При этом обязанность доказывания наличия первых трех условий возложена на

истца.

Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред

причинен не по его вине.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Земельного Кодекса Российской Федерации

юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в

результате совершения ими земельных правонарушений.

Согласно статье 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации вред,

причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу

юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

----- Page 9-----

Исходя из общих условий наступления ответственности за причинение вреда, в

предмет доказывания по настоящему делу входит установление противоправности действий

(бездействия) ответчика, факт и размер нанесенного ущерба,

причинная связь между

действиями ответчика и возникшим ущербом. Отсутствие хотя бы одного из названных

обстоятельств исключает ответственность лица по требованию о возмещении убытков.

Согласно ст.ст. 1, 2, 4, 11 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» окружающая среда - это совокупность компонентов природной среды,

природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-

антропогенных объектов; компоненты природной среды - земля, недра, почвы,

поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и

иные организмы, а также озоновый слой атмосферы, и околоземное космическое

пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования

жизни на Земле.

Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции

Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных

законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской

Федерации.

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации,

порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной

деятельности

являются земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная

растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд; атмосферный

воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации и статьей 8 Федерального закона от

30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятную среду

обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Таким образом, каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую

среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной

деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на

достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда

окружающей среде.

----- Page 10-----

10

A57-22822/2016

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах

производства и потребления», п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов

местного самоуправления.

Более того, в соответствии со ст.ст. 12, 13 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-

ФЗ «Об отходах производства и потребления» создание объектов размещения отходов

осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами

исполнительной власти в области обращения с отходами, в соответствии со своей

компетенцией. Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от

отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных

образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

В силу абз.2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в

действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная

собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного

самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено

законодательством РФ.

Статьей 10 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды» установлено, что управление в области охраны окружающей среды осуществляется

органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным

законом,

другими федеральными законами и иными документами. Ч.
2 ст. 15 указанного

Федерального закона императивно установлен запрет сброса отходов
производства и

потребления, в том числе радиоактивных отходов, на поверхностные и
подземные водные

объекты, на водосборные площади, в недрах и на почву.

Также, п. 11, 24, 25, 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003
г. № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» к

вопросам местного значения городского округа относятся: организация
мероприятий по

охране окружающей среды в границах городского округа; организация
сбора, вывоза,

утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; организация
благоустройства

и озеленения территории городского округа и пр.

----- Page 11-----

11

A57-22822/2016

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных
участков и

лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их
целевым назначением

способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том
числе земле как

природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки,
установленные на

земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других

природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки

освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования

градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-

гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв

и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными

законами.

Пунктом 1 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» установлено, что в случае причинения вреда окружающей среде в

результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования

природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем,

природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в

области охраны окружающей среды, юридические и физические лица, причинившие вред,

обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Пунктом 3 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 №

7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» установлено, что вред окружающей среде, причиненный субъектом

хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в

установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде,

а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного

состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной

выгоды.

----- Page 12-----

12

A57-22822/2016

Факт размещения свалок подтвержден представленными истцом протоколом № 8047-

73 от 26.05.2015 осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному лицу

помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от 28.04.2015,

Постановлением Управления Росприроднадзора по Саратовской области от 25 июня 2015г.,

которым на Ответчика наложен административный штраф в размере 400 000,00 руб.

Согласно расчетам истца общая сумма вреда, причиненного почве

несанкционированным размещением отходов на земельном участке площадью 15505 кв.м в

2307 м южнее д. № 354 по ул.Советская г.Хвалынск составляет 34 886 388,00 руб.

Данный расчет произведен в соответствии с Методикой исчисления размера вреда,

причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды (утв. Приказом Минприроды

России от 08.07.2010 № 238, зарег. в Минюсте России 07.09.2010 № 18364).

Расчет ущерба судом проверен и признан верным.

04.08.2016г. истцом в адрес ответчика была направлена претензия исх. №4162/ДМ о

добровольном возмещении ущерба почвам.

Данная претензия была получена ответчиком 12.08.2016 г., однако до настоящего

времени ответчик сумму ущерба не возместил.

Суд отклоняет доводы ответчика относительно санкционированного размещения

свалки, в соответствии с Постановлением № 127 Администрации Хвалынского МР

Саратовской области от 31.03.2012г., поскольку в ходе административного производства

было установлено, что земельный участок, выделенный для временного складирования ТБО,

не имеет твердого покрытия, плодородный слой не снят, т.е. ТБО складировается на почву; не

огорожен для предотвращения разлетания легкого мусора, не обвалован. Заключение

санэпидемстанции на земельный участок, используемый для складирования ТБО,

отсутствует.

В соответствии с письмом № 70-ГО от 13.05.2015 (на № 8047-62 от 12.05.2015)

вышеуказанный земельный участок находится за пределами границ населенного пункта.

Установлено, что органы местного самоуправления Хвалынского муниципального

района Саратовской области не выдают разрешения на вывоз и размещение отходов на

площадку для временного складирования ТБО с кадастровым номером 64:37:070101:110; не

заключали договоры с организациями, осуществляющими сбор и вывоз ТБО с территории

г.Хвалынска на площадку для временного складирования ТБО. Конкурс на заключение таких

договоров не проводился. Учет вывозимых и складированных ТБО не ведется.

В ходе судебного разбирательства администрацией Хвалынского муниципального

района был представлен План проведения восстановительных работ по ликвидации свалки

----- Page 13-----

13

A57-22822/2016

на земельном участке площадью 15505 м2 в 2307 м южнее д. № 354 по ул.Советская

г.Хвалынска на 2018-2022 годы, утвержденный Главой Хвалынского муниципального

района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г. Затраты на реализацию мероприятия в соответствии с

Планом составляют 34 886 388,00 руб.

Завершение восстановительных работ по ликвидации несанкционированной свалки на

земельном участке площадью 15505 м2 в 2307 м южнее д. № 354 по ул.Советская

г.Хвалынска , в соответствии с вышеуказанным Планом предполагается в октябре 2022г.

С учетом представленного ответчиком плана проведения восстановительных работ по

ликвидации несанкционированной свалки истец уточнил искимые требования и просит

о возмещении Ответчиком вреда, причиненного почвам в результате несанкционированного

размещения ТБО на территории Муниципального образования г. Хвалынск в сумме

34 886 388 рублей путем направления указанной суммы на восстановление нарушенного

состояния окружающей среды в соответствии с Планом
восстановительных работ

утвержденных Главой Хвалынского муниципального района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г.
по

ликвидации свалки на земельном участке площадью 15505 кв.м в 2307 м южнее д. №
354 по

ул.Советская г.Хвалыnsk , до ноября 2022 года., в случае невыполнения
решения до

01.11.2022 года взыскать с Администрации Хвалынского муниципального района
суммы в

размере 34 886 250 руб. путем перечисления в доход
муниципального бюджета на

реквизиты: Управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

(Росприроднадзора) по Саратовской области л/с 04601780640, ИНН:
6450076459, КПП:

645001001, р/с: 40101810300000010010, Банк отделение Саратов г. Саратов, БИК:
04631101,

КБК: 04811690040046000140 – «Прочие поступления от денежных взысканий
(штрафов) и

иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских
округов», ОКТМО:

63649000.

В соответствии с частью 6 ст.46 Бюджетного кодекса РФ, суммы
по искам о

возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в
бюджеты

муниципальных районов, городских округов, городских округов
с внутригородским

делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и
Севастополя по

месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100 процентов.

С учетом изложенного, суд считает, что исковые требования, в
части взыскания

денежных средств в доход муниципального бюджета на
реквизиты: Управления

Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
(Росприроднадзора) по

Саратовской области л/с 04601780640, ИНН: 6450076459,
КПП: 645001001, р/с:

40101810300000010010, Банк отделение Саратов г. Саратов,
БИК: 04631101, КБК:

----- Page 14-----

14

A57-22822/2016

04811690040046000140 – «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и
иных

сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов», ОКТМО:
63649000

противоречат положениям части 6 статьи 46 Бюджетного Кодекса РФ и не
приведут к

восстановлению имеющихся нарушений в области охраны окружающей среды, в связи с
чем

оснований для удовлетворения требования о взыскании с ответчика ущерба
в размере

34 886 388 рублей руб. в случае не выполнения решения до 31.10.2022г. суд не
находит.

Положениями пункта 2 статьи 78 названного Закона
предусмотрено, что вред

окружающей среде, причиненный нарушением законодательства
в области охраны

окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на
причинившее вред

лицо обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за
счет его

средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в
пункте 37

Постановления Пленума "О применении судами законодательства об ответственности за

нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования" от 18.10.2012 N 21

(далее - Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 21), и по смыслу

пункта 2 статьи 78 Закона об охране окружающей среды вред, причиненный окружающей

среде, на основании решения суда может быть возмещен посредством возложения на

виновное лицо обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды

за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ в случае, если

восстановление окружающей среды объективно возможно и правонарушитель в состоянии в

течение разумного срока провести необходимые работы по восстановлению нарушенного

состояния окружающей среды.

Возмещение вреда в натуре - это один из способов возмещения вреда,

предусмотренного положениями статьи 1082 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее - Гражданский кодекс).

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено два способа

возмещения вреда окружающей среде - взыскание суммы убытков в денежной форме и

возмещение вреда в натуре путем проведения мероприятий по восстановлению нарушенного

состояния. Возмещение вреда окружающей среде, носящее компенсационный характер,

должно устанавливаться на основе принципа эквивалентности исходя из вида и объема

негативного воздействия на окружающую среду.

По смыслу Закона каждый из указанных способов является достаточным для

возмещения вреда как такового. Поэтому в случае, если возмещение вреда, причиненного

окружающей природной среде, осуществляется в натуре посредством восстановления ее

----- Page 15-----

15

A57-22822/2016

нарушенного состояния, основания для дополнительного взыскания денежных сумм в

возмещение вреда отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1064 Гражданского кодекса вред, причиненный

имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом,

причинившим вред.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Закона об охране окружающей среды

компенсация вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения

законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо

по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением

законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из

фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом

понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами

рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с

таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными

органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области

охраны окружающей среды.

На момент рассмотрения спора работы по устранению вреда, причиненный почвам в

результате несанкционированного размещения ТБО на территории Муниципального

образования г. Хвалы́нск в размере 34 996 388,00руб., путем восстановления нарушенного

состояния окружающей среды в соответствии с проектом восстановительных работ,

ответчиком не осуществлены.

Размер вреда, рассчитанный на основании Методики исчисления размера вреда,

причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной Приказом

Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 N 238,

является правильным, поскольку рекультивация земель полностью не возмещает вред в

смысле, придаваемом этому понятию пунктом 1 статьи 1064 Гражданского кодекса и

пунктом 3 статьи 77 Закона об охране окружающей среды. При определении экологического

вреда в денежном выражении подлежат учету не только затраты на восстановление

нарушенной природной среды, но и экологические потери, которые невозполнимы или

трудновосполнимы.

С учетом вышеизложенного, иски требования подлежат удовлетворению в части

обязания Администрации Хвалынского муниципального района, Саратовская область г.

Хвалыnsk возместить вред, причиненный почвам в результате несанкционированного

----- Page 16-----

16

A57-22822/2016

размещения ТБО на территории Муниципального образования г. Хвалыnsk в сумме

34 886 388 рублей путем направления указанной суммы на восстановление нарушенного

состояния окружающей среды, в соответствии с Планом восстановительных работ,

утвержденных Главой Хвалынского муниципального района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г. по

ликвидации свалки на земельном участке площадью 15505 кв.м в 2307 м южнее д.№ 354 по

ул.Советская г.Хвалыnsk с кадастровым номером 64:37:070101:110 , до ноября 2022 года.

В остальной части исковых требований следует отказать.

Истец и ответчик освобождены от оплаты государственной пошлины согласно НК РФ.

Руководствуясь статьями 49, 110, 167-171 Арбитражного процессуального кодекса

Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Обязать Администрацию Хвалынского муниципального района Саратовской

области, Саратовская область, г. Хвалыnsk, ИНН 6448010108, возместить вред,

причиненный почвам в результате несанкционированного размещения ТБО на территории

Муниципального образования г. Хвалы́нск в сумме 34 886 388 рублей путем направления

указанной суммы на восстановление нарушенного состояния окружающей среды в

соответствии с Планом восстановительных работ, утвержденных Главой Хвалы́нского

муниципального района С.Ю.Вербиным 09.02.2017г. по ликвидации свалки на земельном

участке площадью 15505 кв.м в 2307 м южнее д.№ 354 по ул.Советская г.Хвалы́нск с

кадастровым № 64:37:070101:110 , до ноября 2022 года.

В остальной части исковых требований отказать.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Решение Арбитражного суда вступает в законную силу по истечении месячного срока

со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение арбитражного суда может быть обжаловано в апелляционную ,

кассационную инстанции в порядке, предусмотренном статьями 257-260, 273-277

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Направить решение арбитражного суда лицам, участвующим в деле, в соответствии с

требованиями статьи 177 АПК РФ.

Судья Арбитражного суда

Саратовской области

Н. В. Павлова